



# Forum Terzo Settore

---

## EMILIA-ROMAGNA

### **Relazione conclusiva del progetto e delle relative attività del Forum Terzo Settore Emilia-Romagna**

#### **FORUM TERZO SETTORE: PIU' RESISTENTE DEL VIRUS** (delibera n° 1490 del 02/11/2020)

Nell'introduzione al progetto abbiamo inserito una breve introduzione che riportiamo in premessa perché sia evidente il contesto in cui il mondo del Terzo Settore, quindi anche il Forum Regionale, si muovono e con che livello di difficoltà non solo economica e organizzativa:

*“Poi è arrivato Covid-19 ed è facile descrivere l'impatto sul sistema del Terzo Settore e sulla cittadinanza. Ci limitiamo a questo perché di analisi più generali sulla situazione ce ne sono da mesi.*

*Il Terzo Settore è prima di tutto un sistema di relazioni fra persone, questo è il principale impatto sociale, questo il valore fondante. Sistema che poi produce anche servizi, progetti, ecc... Con l'avvento del virus la frase di riferimento per mesi è stata “DISTANZIAMENTO SOCIALE”. Ancora oggi è questo il messaggio e i limiti e le restrizioni più consistenti sono proprio in questo contesto, cioè nelle occasioni di socialità e relazione minando quelle che sono le basi di un sistema di Terzo Settore a base associativa e di partecipazione.*

*Questa indubbia necessità di “mantenere le distanze” ha inciso e incide profondamente sulla natura delle organizzazioni di Terzo Settore e sulle attività. L'esempio più evidente lo abbiamo visto nel periodo del lockdown: tutte le attività legate alla socialità e all'educazione completamente ferme tutte le attività legate all'emergenza, all'assistenza sanitaria e alla garanzia dei servizi sociali in piena attività con aumento dei servizi di carattere sanitario e a domicilio per consegna spesa e beni di necessità.*

*In questo contesto la ripresa delle attività durante l'estate e in questo periodo risulta molto complicata perché ci sono meno persone che frequentano le attività delle associazioni (inoltre gli*

*spazi hanno accessi limitati), ma ci sono anche meno volontari al punto in cui alcuni centri di attività non hanno ad oggi ancora riaperto.”*

Questo è il contesto in cui, a parte una breve parentesi estiva, ci siamo mossi per cercare di realizzare tutte le azioni previste dal progetto e anche altre attività e iniziative non originariamente previste. Tutte le attività previste nel progetto sono state avviate, alcune di queste, per i motivi di cui sopra, hanno avuto un parziale scivolamento verso il 2021 a causa della seconda ondata di chiusure iniziata alla fine di ottobre.

## **1. Mappatura della presenza delle organizzazioni di Terzo Settore sul territorio regionale**

Come è evidente questo progetto non ha avuto la possibilità di realizzarsi pienamente a causa delle difficoltà di contatto e mobilità dovute all'epidemia Covid.

Di fatto nel 2020 abbiamo definito gli obiettivi di questa mappatura e il percorso per sperimentarla in alcuni territori.

Gli obiettivi definiti dal Forum e dal gruppo di lavoro che segue il progetto sono quelli di avere un censimento, in alcuni territori in cui sperimentare le prime simulazioni, delle realtà di terzo settore che svolgono funzioni sociali e che hanno un insediamento permanente. In pratica organizzazioni che sono un punto di contatto e di socialità in una specifica realtà, verificando anche la loro.

L'attività del 2020 si è limitata a definire le caratteristiche e gli indici sulla base dei quali cominciare, nel corso dei primi mesi del 2021, a fare monitoraggio in alcuni comuni come esperienza pilota.

## **2. Informazione e supporto per ordinanze, d.lgs bandi e finanziamenti**

L'attività del Forum si è sviluppata lungo tutto il periodo che da marzo in poi, quindi da quando è iniziata l'emergenza, fino alla fine dell'anno, ha visto una proliferazione consistente di DPCM sui temi della prevenzione, della sicurezza e delle risorse messe a disposizione per compensare le difficoltà dell'economia in tutti gli ambiti compreso il Terzo Settore.

Per il Terzo Settore la cosa è risultata ulteriormente complicata dal fatto che spesso i Decreti sono stati scritti pensando alle imprese e alle attività economiche tradizionali e non al Terzo Settore pur essendo un ambito con volumi economici e occupazionali più alti di alcuni settori tradizionali. Spesso alcune opportunità di contributi, o agevolazioni fiscali, sono state estese alle organizzazioni di Terzo Settore che non sono imprese solo al momento della conversione del decreto in legge. Questo ha comportato la necessità di un costante doppio lavoro di informazione su ogni provvedimento e un aggiornamento delle varie norme approvate frequentemente.

L'attività del progetto si è sviluppata su due fronti: uno quello delle regole e delle prescrizioni:

- ordinanze e decreti relativi a divieti e prescrizioni
- linee guida e prescrizioni per la gestione di spazi e attività

Il secondo quello delle varie opportunità di accesso a finanziamenti e agevolazioni:

- decreti relativi ad opportunità economiche, di accesso al credito e agevolazioni fiscali
- decreti e bandi per poter ottenere risorse dirette

L'attività del Forum si è sviluppata ad integrazione del lavoro di supporto e informazione che le organizzazioni regionali hanno sviluppato nei confronti dei loro aderenti e a latere del lavoro del progetto Assieme.

L'attività è stata svolta attraverso i normali canali di informazione e comunicazione del Forum, quindi attraverso il sito e la newsletter e attraverso alcuni appuntamenti specifici e percorsi informativi dedicati sui tempi previsti nel progetto:

- 1) In primavera ci sono stati molti appuntamenti con gli uffici della Regione per definire con precisione l'interpretazione dei Decreti nazionali e delle ordinanze regionali. Dopo i primi DPCM la Regione ha emanato diverse "linee guida" di cui alcune relative ad attività e servizi gestiti dal mondo del Terzo Settore. Questo ha comportato prima un intenso lavoro di confronto con la Regione attraverso diversi incontri indispensabili a cogliere la corretta interpretazione di ordinanze e decreti. Successivamente si sono svolti alcuni appuntamenti informativi e formativi rivolti alle organizzazioni regionali e ai forum territoriali per cercare di fornire a tutte le realtà la corretta impostazione nel rispetto dei divieti e delle regole di prevenzione.
- 2) Il Forum ha incaricato alcuni consulenti delle organizzazioni aderenti per avere una fotografia di tutte le opportunità previste nei decreti che prevedevano agevolazioni fiscali, crediti d'imposta, proroghe dei termini di scadenza. Anche in questo caso oltre a specifici momenti di aggiornamento delle organizzazioni regionali abbiamo utilizzato gli strumenti di comunicazione del Forum.
- 3) Un lavoro particolarmente attento è stato svolto per cercare di informare tutte le organizzazioni del territorio delle opportunità economiche previste nei vari decreti, anche per recuperare la prima fase di emanazione dei decreti che non prevedevano alcuni interventi nei confronti del terzo settore. Oltre alle opportunità previste dai decreti nazionali si sono aggiunte alcune opportunità per accedere a finanziamenti nazionali specifici in ambito culturale e sportivo. La stessa Regione ha promosso un bando specifico proprio per le organizzazioni di volontariato e promozione sociale. Anche in questo caso abbiamo attivato collaborazioni con specifiche competenze che definissero il quadro completo di tutte le opportunità che poi abbiamo provveduto a far circolare attraverso gli strumenti di comunicazione e in questo caso attivando una comunicazione diretta per tutte le 8.000 organizzazioni ODV e APS iscritte ai registri della Regione.

- 4) Come ultimo ambito di intervento abbiamo svolto un intenso lavoro di collaborazione con la Regione per attivare un fondo di garanzia per avere un accesso agevolato al credito da parte delle organizzazioni di terzo settore che non sono imprese, inizialmente escluse da possibilità analoghe a livello nazionale. Il lavoro con gli uffici della Regione ha portato ad un lavoro specifico con Cooperfidi (che è stato selezionato come ente di gestione delle garanzie) per la definizione di un percorso che agevolasse l'accesso a questo strumento in un mondo, quello del terzo settore, poco incline all'accesso al credito.

Anche in questo caso, oltre ai normali strumenti di comunicazione, abbiamo attivato l'invio di specifica comunicazione diretta alle 8.000 organizzazioni iscritte ai registri della Regione. Invio più volte ripetuto.

Sono stati svolti anche due incontri di formazione e informazione da Cooperfidi in collaborazione con il Forum.

### **3. Comunicazione e Informazione**

Nel progetto abbiamo esposto la necessità di rafforzare tutti i sistemi di comunicazione a distanza. Esigenza già evidente gli scorsi anni ma che ovviamente è diventata fondamentale nel 2020 con la pandemia.

I nostri strumenti sono:

- 1) Il sito del Forum ([www.forum3er.it](http://www.forum3er.it)) costantemente aggiornato con notizie recenti, ma anche con informazioni utili per l'operatività delle organizzazioni di terzo settore
- 2) I social, Facebook in particolare, per la comunicazione più diretta delle attività, delle iniziative e delle opinioni del Forum
- 3) la newsletter che con cadenza settimanale viene inviata a oltre 1000 indirizzi tra associazioni di rappresentanza, enti pubblici, forum territoriali e csv

Per gestire con competenza la comunicazione il Forum ha attivato una collaborazione con una agenzia di comunicazione che si occupa in modo specifico di comunicazione sociale "Bandiera Gialla" e una collaborazione tecnica per la gestione tecnologica dei vari strumenti digitali.

Come anticipato nel progetto i contenuti della nostra comunicazione

- opinioni e posizioni politiche del Forum Regionale e Nazionale
- novità e aggiornamenti in ambito normativo e delle opportunità di bandi
- esperienze e progetti di particolare rilievo e innovazione
- attività delle organizzazioni aderenti
- novità dagli enti locali, dalla Regione e dal Forum Nazionale
- novità sull'applicazione della Riforma del Terzo Settore
- attività delle organizzazioni aderenti al Forum
- attività dei Forum territoriali

La necessità di gestire tutte le relazioni a distanza ci ha obbligato ad un minimo di potenziamento dei nostri sistemi di gestione delle riunioni e di tutte le relazioni a distanza.

Abbiamo attrezzato la segreteria del Forum per lavorare da casa e abbiamo attrezzato la sede del Forum per promuovere e gestire i vari incontri. Questo ci ha consentito di non interrompere mai l'attività del Forum e quindi di garantire costantemente un punto di riferimento regionale per il terzo settore.

#### **4. Legge riforma del Terzo Settore**

Purtroppo per il vasto mondo del Terzo Settore la legge di riforma resta un argomento costante del nostro lavoro. La legge delega è stata approvata nel 2016 e ad oggi metà dei decreti non sono ancora stati emanati. Il 2020 è stato un anno in cui si sono fatti alcuni passi avanti, ma ancora parziali. Diversi sono gli atti che devono ancora essere approvati per finire questo lungo e faticoso percorso.

Questo comporta che da diversi anni il Forum ha come suo impegno costante l'aggiornamento e l'informazione delle organizzazioni di Terzo Settore sull'attuazione della riforma e sull'applicazione dei decreti che ciclicamente vengono pubblicati per intervenire sempre su diritti e doveri parziali. Situazione che rende molto faticoso per il Terzo Settore mettersi nelle giuste condizioni per rispettare la nuova normativa senza "perdersi" in una legislazione di decreti frastagliata e non coordinata.

Il lavoro del Forum realizzato nel 2020 è quello di promuovere occasioni di confronto fra le varie organizzazioni regionali sul tema dell'applicazione della riforma ogni qualvolta viene emanato un Decreto Legislativo, di attuazione della Legge delega di riforma, o atti amministrativi per la loro applicazione.

Il Forum promuove e gestisce anche un tavolo con i tecnici (fiscalisti, commercialisti, consulenti) che nelle varie organizzazioni si occupano di terzo settore. Tavolo particolarmente utile per confrontare le varie interpretazioni in particolare in materia fiscale e amministrativa.

Gli argomenti principali di questo lavoro e la successiva informazione con le organizzazioni di Terzo Settore nel 2020 sono riferite appunto agli atti pubblicati nel 2020:

- Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali, la composizione della base associativa
- Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali, modulistica per la stesura dei bilanci
- Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali, statuti degli enti di terzo settore e reti associative
- RUNTS (Registro Unico Nazionale Terzo Settore)
- Revisione degli statuti in scadenza al 31 ottobre e ulteriormente prorogato a marzo 2021

## **5. Innovazione sociale, coprogettazione, fondi europei**

Abbiamo terminato il 2019 con l'impostazione di un programma di lavoro esito del convegno realizzato con la Regione proprio sul fronte dell'impatto sociale e dell'innovazione sociale. Il 2020 ha visto un notevole rallentamento su questo fronte sia a causa delle elezioni regionali, che delle difficoltà ad avviare un percorso di lavoro proprio sul punto di principale interesse per il Terzo Settore che è il processo di condivisione e collaborazione previsto per innescare innovazione sociale.

Abbiamo ripreso il lavoro sull'innovazione, pur nelle difficoltà del periodo negli ultimi mesi del 2020 collaborando al progetto di ricerca delle esperienze regionali e su alcuni casi significativi per avere esperienze generative dell'innovazione sociale.

Un lavoro di costante attenzione e promozione è stato svolto dal Forum sul fronte della richiesta di estensione dell'accreditamento e nello sviluppo dell'uso della coprogettazione. In particolare la coprogettazione, così come viene indicata nei decreti legislativi attuativi della Legge delega di riforma del terzo settore, è un nuovo strumento su cui il Forum ha avviato, nel corso del 2020, un primo lavoro di analisi e valutazione per cogliere le opportunità di una procedura amministrativa in grado di confermare le opportunità di relazione fra l'Ente Pubblico e il Terzo Settore.

Dopo una prima fase di approfondimento delle opportunità fornite dalla nuova legislazione il Forum ha avviato un lavoro di approfondimento e ha affiancato un progetto di ricerca, che è partito a fine 2020 e che sarà terminato nel 2021, proprio sulla valutazione delle esperienze di coprogettazione in Emilia Romagna.

Sul fronte dei Fondi Europei abbiamo iniziato ad approfondire la definizione delle linee di indirizzo per il bilancio e i relativi finanziamenti europei dei prossimi anni. Ovviamente il virus ha stravolto sia l'impostazione del bilancio europeo che i tempi per l'approvazione delle linee di indirizzo.

L'attività del Forum si è limitata ad alcuni incontri di approfondimento con le organizzazioni del Forum nei primi mesi del 2020 e nella partecipazione al confronto con la Regione.

## **6. Forum Territoriali**

Lo sviluppo dei Forum, e della loro rappresentanza, a livello territoriale è un obiettivo costante del lavoro del Forum Regionale. L'attività del Terzo Settore si sviluppa principalmente sul territorio dove esiste maggiore prossimità con i cittadini. Quindi è sul territorio che vanno sviluppate e consolidate le rappresentanze anche se è evidentemente il livello dove è più difficile realizzarle.

Nel corso dell'anno il Forum Regionale ha avviato il percorso per il rinnovo degli statuti. Sia il proprio, che quello dei livelli territoriali così come definito dal livello nazionale che ha predisposto le bozze a cui attenersi.

In giugno, appena terminato il blocco totale delle attività, il Forum ha svolto l'Assemblea in presenza per approvare il nuovo statuto e anche i nuovi organismi dirigenti. Abbiamo affiancato i Forum territoriali per la definizione e l'approvazione del proprio statuto e il consolidamento dei gruppi dirigenti nelle realtà di Ravenna, Parma e Bologna. Abbiamo avviato la verifica dello statuto per l'approvazione che avverrà nel 2021 per Ferrara e Reggio Emilia.

## **7. Covid e altre attività**

L'impatto del virus sulle nostre comunità, la conseguente crisi di gran parte delle attività economiche, hanno impegnato il forum su attività e iniziative che ovviamente non avevamo previsto all'inizio dell'anno.

Una mole consistente dell'attività del Forum è abitualmente dedicata alla concertazione con la Regione, supportando il percorso di lavoro della Conferenza Regionale Terzo settore come anche quello dell'Osservatorio Regionale.

L'attività di relazione e concertazione con la Regione si estende al contributo per la redazione del Patto per il Lavoro e per il Clima firmato con la Regione a fine anno e all'indicazione per gruppi di lavoro e commissioni regionali che vedono la presenza di rappresentanti del Terzo Settore. Come anche al Tavolo per il Lavoro della Regione che nel 2020 è stato particolarmente attivo sulle tutele sociali con gli ammortizzatori in deroga e per le procedure di anticipo per i lavoratori di aziende in difficoltà.

Un lavoro particolarmente impegnativo è stato fatto per collaborare con la Regione sulle misure specifiche di sostegno al Terzo Settore. Sia sul bando per l'erogazione di contributi alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale, che sul fondo di garanzia per l'accesso al credito delle organizzazioni di Terzo Settore e delle associazioni sportive.